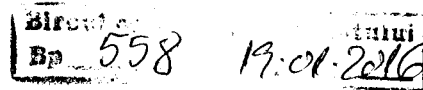




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru instituirea unor pachete alimentare sociale pentru elevii-cazuri sociale*, inițiată de domnul deputat PNL Ovidiu Alexandru Raețchi (**Bp. 558/2015**).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea posibilității autorităților administrației publice locale de a acorda, începând cu anul școlar 2016-2017, pachete alimentare sociale, în limita unei valori anuale de 1200 de lei, elevilor cu vârsta de până la 15 ani ce provin dintr-o familie ale cărei venituri pe membru nu depășesc 600 de lei pe lună și urmează cursurile în cadrul unităților de învățământ de stat.

Prin inițiativa legislativă se stabilește conținutul unui astfel de pachet alimentar, condițiile necesare pentru a putea beneficia, modalitatea de acordare, sumele aferente urmând a fi suportate din bugetele locale ale județelor, sectoarelor municipiului București, respectiv ale comunelor, orașelor și municipiilor, după caz (în cazul în care autoritățile locale nu pot suporta cheltuielile se pot acorda sume de la bugetul de stat).

II. Observații

1. Precizăm faptul că la nivelul bugetelor locale nu există resurse financiare care să susțină noile măsuri sociale, sens în care considerăm că soluțiile legislative preconizate sunt nesustenabile.

Totodată, având în vedere că propunerea legislativă prevede că în cazul în care autoritățile administrației publice locale nu pot să susțină integral finanțarea cheltuielilor necesare din veniturile proprii pot solicita sume de la bugetul de stat, determinând cheltuieli suplimentare la nivelul bugetului general consolidat, respectiv diminuarea unor venituri ale bugetului de stat, în conformitate cu prevederile art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, inițiatorii au obligația să prezinte:

„a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

De asemenea, având în vedere măsurile de relaxare fiscală prevăzute de *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările ulterioare*, care conduc la diminuarea veniturilor bugetare și pentru respectarea *Tratatului de la Maastricht* și a prevederilor *Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul Uniunii Economice și Monetare*, precum și pentru respectarea regulamentelor europene și a *Legii nr. 69/2010*, este necesară adoptarea unor politici de restrângere a cheltuielilor bugetare, astfel încât România să nu încalce prevederile regulamentelor europene și să respecte ținta de deficit bugetar asumată.

Precizăm că, potrivit legislației în vigoare, autoritățile administrației publice locale primesc de la bugetul de stat, în completarea veniturilor proprii, sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale, care se repartizează pe unități administrativ-teritoriale potrivit prevederilor art. 33 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*.

2. În prezent, elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat beneficiază de programul privind acordarea de produse lactate și de panificație, potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din învățământul primar și gimnazial de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, cu modificările și completările ulterioare*.

Ca o măsură de protecție socială acordată copiilor care provin din familii defavorizate, potrivit prevederilor art. 12 alin. (2) din *Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, „Statul acordă burse

sociale de studii elevilor și studenților proveniți din familii defavorizate, precum și celor instituționalizați, în condițiile legii” (potrivit metodologiei stabilite de Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr. 5576/2011 privind aprobarea Criteriilor generale de acordare a bursei elevilor din învățământul preuniversitar de stat, cu modificările ulterioare).

Aceste burse, potrivit prevederilor art. 105 din *Legea nr. 1/2011*, fac parte din finanțarea complementară și se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale.

3. În ceea ce privește criteriile de selectare a beneficiarilor unui astfel de program (nota minim 7 și maxim două absențe nemotivate pe lună), considerăm că sunt discriminatorii și intră în contradicție cu principiile legislației în vigoare referitoare la acordarea alocației de stat pentru copii, a bursei sociale, cu prevederile *Legii nr. 1/2011*, ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002*, precum și cu cele ale *Regulamentului de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar*.

Totodată, conținutul pachetelor alimentare trebuie stabilit în concordanță cu prevederile *Ordinului ministrului sănătății publice nr. 1563/2008 pentru aprobarea Listei alimentelor nerecomandate preșcolărilor și școlărilor și a principiilor care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului**